



Monitor ONU #04

Declaración política para el Foro Político de Alto Nivel y la Cumbre de los ODS: Avanzan los borradores

17 de Junio de 2019

Por Elena Marmo

Una declaración política será adoptada por los jefes de Estado y de gobierno en la cumbre de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Asamblea General de Naciones Unidas, en septiembre de 2019. Para llegar a un consenso, los Estados miembros han iniciado negociaciones y están circulando un [segundo borrador](#) de la declaración. El documento se titula por ahora "Preparándonos para una Década de Acción y Resultados (delivery) para el Desarrollo Sostenible: Declaración Política de la Cumbre de los ODS" y se divide en tres secciones: I. Nuestro Compromiso, II. Nuestro mundo hoy, III. Nuestro llamado a la acción acelerada.

Las negociaciones están siendo co-facilitadas por la embajadora Sheila Gweneth Carey, representante permanente de las Bahamas y el embajador Olof Skoog, de Suecia. Algunas áreas clave de interés y preocupación se evidencian comparando los cambios realizados entre el [borrador cero](#) del documento y el [segundo borrador](#) en análisis desde mediados de junio.

Nuevas inclusiones

En general, el segundo borrador muestra más referencias a la igualdad de género (párrafos 6, 9, 18 y 23c) y a los grupos vulnerables y marginados (párrafos 4 y 23a), además de resaltar las áreas de "acceso a una educación inclusiva y de calidad, salud, seguridad alimentaria y mejora de la nutrición, agua potable segura y saneamiento, energía sostenible confiable e infraestructura resistente y confiable para todos" (párrafo 7). Además, se han incorporado algunas referencias al nexo entre desarrollo y ayuda humanitaria (párrafos 19, 23f, 23g).

En el párr. 23i la declaración ahora reclama "datos y estadísticas desagregados, de alta calidad, oportunos y confiables" y solicita apoyo a "los países que enfrentan los mayores desafíos en la recopilación, el análisis y el uso de datos confiables". Esto puede proporcionar un apalancamiento adicional para los Equipos de País de las Naciones Unidas y los Foros ODS Regionales y dotar de mayor credibilidad al proceso de Revisión Nacional Voluntaria (VNR) si la generación autónoma de datos y su desagregación crea un [potencial para cambiar la distribución asimétrica de poder](#) inherente a la recopilación y análisis de datos.

Informe de Progreso del secretario general de la ONU, Informe Global y "trade-offs"

Un área interesante resaltada en la Declaración Política refiere a la utilización del Informe de Progreso del Secretario General y el [Informe Global de Desarrollo Sostenible](#) (GSDR, por su sigla en inglés) para sustanciar la sección dos, "Nuestro mundo hoy" y la sección tres, "Nuestro llamado a la acción urgente". Estos informes aún no están disponibles públicamente, pero se han distribuido los borradores y sus principales conclusiones fueron presentadas en la [reunión informativa informal del Secretario General Adjunto de las Naciones Unidas](#).

El segundo borrador de la Declaración Política, en el párr. 17 enumera los puntos de partida del GSDR para la transformación y las palancas (o herramientas) de transformación para alcanzar los ODS. Un elemento central del informe es el reconocimiento de que entre los ODS existen no solo sinergias e interrelaciones, sino también correlaciones inversas (*trade-offs*). El párrafo 23d del segundo borrador dice que "nos esforzaremos por equipar a las instituciones para abordar mejor los vínculos, las sinergias y las correlaciones inversas (*trade-offs*) entre los Objetivos y las metas para garantizar un *enfoque de todo-el-gobierno* (*whole-of government approach*, por oposición a enfoques compartimentados por temas) que pueda producir un cambio transformador en la gobernanza y la política pública". Si bien no está claro qué correlaciones inversas tienen en mente los Estados miembros, esto puede dar lugar a discusiones potenciales extensas y útiles con respecto a las compensaciones entre los objetivos sociales, ambientales y económicos y prácticas que los flujos financieros ilícitos, el uso de la tierra, las industrias extractivas, y la rápida industrialización para nombrar algunas. Si bien la discusión avanza en la dirección correcta de reconocer que los beneficios del desarrollo económico no pueden aceptarse a expensas de pérdidas sociales y ambientales, el tema da para más y se debería exponer qué prácticas y políticas pueden ser impedimentos para alcanzar los ODS.

Financiamiento de la Agenda 2030

Un área de preocupación dentro de la Declaración Política se relaciona con el financiamiento para los ODS y las asociaciones (*partnerships*). La Agenda de Acción de Addis Abeba (AAAA) es citada tanto en el borrador cero como en el segundo borrador. El párrafo 9 del borrador cero decía: "Las finanzas públicas internacionales pueden desempeñar un papel fundamental en este respecto, complementando la movilización de recursos nacionales, en línea con la Agenda de Acción de Addis Abeba", pero esta frase fue cambiada y el párrafo 11 del segundo borrador ahora dice "Nos ... comprometemos a acelerar la implementación de los compromisos en las siete áreas de acción de la Agenda de Acción de Addis Abeba". Si bien se reconocen los compromisos asumidos en la AAAA, este cambio resta importancia al papel vital de la financiación pública, fundamental para sustentar el carácter multilateral de la Agenda 2030, ya que es responsabilidad de los Estados miembros garantizar la financiación suficiente para el Desarrollo Sostenible.

El borrador cero de la Declaración Política incluía referencias a los desafíos asociados con la movilización de fondos suficientes tanto en la segunda sección (párrafo 18) como en la tercera sección (párrafo 23b): "la movilización de financiamiento suficiente sigue siendo un gran desafío. Las inversiones críticas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible siguen siendo insuficientemente financiadas. Los riesgos sistémicos están aumentando y algunas partes del sistema multilateral están bajo presión". Sin embargo, este párrafo fue totalmente eliminado del segundo borrador, dejando solo una referencia a la financiación de la Agenda en el párrafo 23b, donde dice: "los gobiernos, el sector privado y otras partes interesadas deben aumentar el nivel de ambición en la movilización de recursos públicos y privados nacionales". Esto no solo se subraya la mencionada ofuscación de la responsabilidad de los Estados miembros, sino que además transfiere la carga de la financiación de la Agenda 2030 a otros actores. Las consecuencias de este traslado de la carga se exploran en detalle en "[¿Una atracción fatal? Compromiso empresarial con la Agenda 2030](#)".

Se espera que las negociaciones para la Declaración Política continúen previo al Foro Político de Alto Nivel en julio y posiblemente continúen después.

Significado político de la Declaración Política

La Cumbre de los ODS y la Declaración Política son esperadas con mucha esperanza y expectativa ya que el FPAN se reúne solo cada cuatro años a nivel Cumbre y bajo los auspicios de la Asamblea General. La Cumbre de los ODS es parte de una semana, del 23 al 27 de septiembre de 2019, de reuniones de alto nivel sobre Cambio Climático, Financiación para el Desarrollo, Cobertura Universal de Salud, eliminación de armas nucleares y una revisión de la vía SAMOA para los pequeños estados insulares en desarrollo (PEID).

En una [carta del 30 de mayo de 2019](#), la Presidenta de la Asamblea General, María Fernanda Espinosa, señala que estas cinco Cumbres están: "vinculadas en su ambición por acelerar los esfuerzos hacia la pobreza cero y una vida digna para todos, en un planeta seguro, saludable y pacífico". La Secretaria General Adjunta, Amina Mohammed, también [destacó el significado](#) de esta semana Cumbre en una reunión conjunta de las juntas de entidades de desarrollo de las Naciones Unidas: "estamos trabajando con la PGA, el ECOSOC y los facilitadores para garantizar que las cinco cumbres de septiembre conduzcan a resultados que se refuercen mutuamente para llevar la implementación de los ODS al siguiente nivel". En una [reunión informativa sobre esta semana de alto nivel](#), Mohammed reiteró una vez más la importancia política, señalando que a lo largo de la semana: "los líderes de gobierno pueden enviar una clara señal al mundo: estamos tomando las decisiones que nos permitirán avanzar".

Muchos Estados miembros, agencias de la ONU y organizaciones de la sociedad civil están de acuerdo en que el mundo no está en vías de lograr los ODS y sus objetivos. En el [Informe de avance del Secretario General](#) sobre los ODS, señala que "la respuesta global hasta el momento no ha sido lo suficientemente ambiciosa" y que el progreso en muchos de los objetivos sigue atrasado. Sin embargo, la Declaración Política en la actualidad ofrece simplemente una reafirmación de la Agenda 2030 y una variedad de nuevos compromisos, sin ofrecer una forma alternativa de avanzar. Esto cuestiona si es necesaria o no una acción acelerada o, en cambio, una nueva ruta, y si la Declaración Política y la Cumbre de los ODS cumplirán sus expectativas en septiembre.

Social Watch
Avda. 18 de Julio 2095/301
Montevideo 11200, Uruguay
socwatch@socialwatch.org
www.socialwatch.org

www.globalpolicywatch.org

Global Policy Forum
205 E. 42nd St. | 20th Floor New York, NY 10017 | USA
Koenigstrasse 37a | 53115 Bonn | Germany
gpf@globalpolicy.org
www.globalpolicy.org

Por comentarios, sugerencias contáctenos en: editors@globalpolicywatch.org
Para comenzar o dejar de recibir nuestras notas informativas escriba a: editors@globalpolicywatch.org